

Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Thông tư Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia
đối với sản phẩm bánh snack**

Kính trình: Bộ trưởng Lê Mạnh Hùng

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật số 68/2006/QH11 (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 70/2025/QH15); Quyết định số 1100/QĐ-BCT về Kế hoạch xây dựng quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) năm 2026 của Bộ Công Thương; Quyết định số 1346/QĐ-BCT ngày 05/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm thực phẩm, Cục Công nghiệp được giao chủ trì xây dựng Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm bánh snack. Cục Công nghiệp xin báo cáo Bộ trưởng quá trình xây dựng dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Chỉ thị số 17-CT/TW ngày 21 tháng 10 năm 2022 của Ban Bí thư về Tăng cường bảo đảm an ninh, an toàn thực phẩm trong tình hình mới và Quyết định số 426/QĐ-TTg ngày 21 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện triển khai Chỉ thị số 17-CT/TW của Ban Bí thư.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới.

- Quy định số 69-QĐ/TW ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Bộ Chính trị về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm; trong đó không được “*chỉ đạo, ban hành thể chế, cơ chế, chính sách có nội dung trái chủ trương, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, cài cắm lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ*” (điểm d khoản 2 Điều 9).

- Nghị quyết số 98/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân.

- Nghị quyết số 853/NQ-UBTVQH15 ngày 30 tháng 8 năm 2023 về hoạt động chất vấn tại Phiên họp thứ 25 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khoá XV (trong đó yêu cầu tăng cường hiệu lực, hiệu quả việc kiểm soát quyền lực phòng,

chống tham nhũng, tiêu cực, “*lợi ích nhóm*”, “*lợi ích cục bộ*” trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật) (Mục 2.1).

- Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22 tháng 12 năm 2024 của Bộ Chính trị đặt ra yêu cầu “khẩn trương, quyết liệt hoàn thiện thể chế”.

- Nghị quyết số 41-NQ/TW ngày 10 tháng 10 năm 2023 của Bộ Chính trị yêu cầu “hoàn thiện hệ thống pháp luật, xóa bỏ các rào cản” và chuyển đổi nền hành chính sang phục vụ người dân, doanh nghiệp.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật số 70/2025/QH15. Dầu thực vật tinh chế phải công bố hợp quy khi có quy chuẩn kỹ thuật quốc gia.

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa số 78/2025/QH15. Dầu thực vật tinh chế là thực phẩm tiêu dùng trực tiếp, thường được xếp nhóm rủi ro trung bình hoặc cao nên phải đánh giá hoặc chứng nhận phù hợp QCVN.

- Nghị định số 22/2026/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật. Trong đó quy định, nếu sản phẩm thuộc QCVN bắt buộc phải công bố hợp quy trước khi lưu thông.

- Nghị định số 37/2026/NĐ-CP ngày 23 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa. Trong đó quy định, hàng hóa nhóm rủi ro trung bình hoặc cao phải đánh giá hoặc chứng nhận phù hợp quy chuẩn.

- Căn cứ Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm, Bộ Công Thương được giao: “*Ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm thuộc lĩnh vực được phân công quản lý quy định tại Điều 64 Luật an toàn thực phẩm và các nhóm sản phẩm trong Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định này.*”

- Quyết định 2795/QĐ-BCT của Bộ Công Thương ngày 30/10/2023 về việc ban hành chiến lược khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo phục vụ ngành Công Thương đến năm 2030 trong mục tiêu đã đề ra việc hoàn thiện hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia trong ngành Công Thương theo hướng đồng bộ, đầy đủ, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ quản lý nhà nước, hài hòa với tiêu chuẩn quốc tế, phù hợp các cam kết quốc tế.

- Căn cứ Quyết định số 1100/QĐ-BCT ngày 11 tháng 5 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về phê duyệt Kế hoạch xây dựng quy chuẩn kỹ thuật năm 2026 của Bộ Công Thương, Cục Công nghiệp được giao thực hiện 02 nhiệm vụ bao gồm: “*Xây dựng QCVN đối với bún, phở tươi*” và “*Xây dựng QCVN đối với bánh snack*”, thời gian dự kiến hoàn thành quý III/2026.

2. Cơ sở thực tiễn

- Về phương diện bảo vệ người tiêu dùng: Các yêu cầu thực tiễn đặt ra đòi hỏi phải có những giới hạn rõ ràng, thống nhất và dễ áp dụng để bảo đảm sản phẩm an toàn, giảm thiểu rủi ro cho người sử dụng.

- Về quản lý nhà nước: Các quy định hiện hành do Bộ Y tế, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành trong nhiều giai đoạn khác nhau, một số nội dung không còn phù hợp với sự phát triển của công nghệ sản xuất, và phương thức tiêu dùng mới. Do đó, việc rà soát, cập nhật, thay thế và hoàn thiện hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn là yêu cầu khách quan, nhằm tạo hành lang pháp lý đồng bộ, thống nhất giữa Luật An toàn thực phẩm, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành các Luật nêu trên.

- Về khía cạnh sản xuất, kinh doanh: Việc từng bước hoàn thiện hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn tiên tiến không chỉ giúp doanh nghiệp chuẩn hóa quy trình sản xuất, bảo đảm chất lượng sản phẩm, mà còn góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh, khẳng định uy tín thương hiệu, giảm thiểu rủi ro pháp lý và đáp ứng yêu cầu của các thị trường xuất khẩu. Các quy định mới hài hòa với thông lệ quốc tế và các nước trong khu vực để tránh rào cản kỹ thuật và mở rộng cơ hội tiếp cận thị trường.

- Về tính khả thi, hiệu quả thực hiện: Các quy định, quy chuẩn phải được xây dựng dựa trên cơ sở khoa học, có phương pháp thử nghiệm đo lường rõ ràng, phù hợp với năng lực của các cơ quan kiểm nghiệm trong nước, đồng thời có lộ trình áp dụng hợp lý, tạo điều kiện để doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp nhỏ và vừa có thời gian chuyển đổi, đầu tư công nghệ.

- Về tính cấp bách, cần thiết: Bột và các sản phẩm từ tinh bột là sản phẩm thiết yếu trong khẩu phần ăn hàng ngày. Trong bối cảnh nhu cầu sử dụng ngày càng gia tăng, việc ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) để kiểm soát chất lượng và bảo đảm an toàn cho sản phẩm là hết sức cần thiết. Hiện trạng quản lý an toàn thực phẩm đối với nhóm sản phẩm thực phẩm ăn liền và bánh snack có nguồn gốc từ bột và tinh bột, bộc lộ nhiều hạn chế, gây khó khăn cho cả doanh nghiệp và cơ quan quản lý, cụ thể:

+ Chưa có QCVN đối với sản phẩm bánh snack.

+ Phức tạp hóa việc tuân thủ và giám sát: Doanh nghiệp mất nhiều thời gian, nguồn lực để tra cứu, đối chiếu và đảm bảo sản phẩm đạt nhiều tiêu chuẩn khác nhau. Điều này dễ dẫn đến sai sót và khó khăn trong việc công bố hợp quy, công bố tiêu chuẩn áp dụng. Về phía cơ quan quản lý, việc kiểm tra, thanh tra

cũng gặp trở ngại do thiếu một văn bản tổng hợp, nhất quán, dẫn đến hiệu quả giám sát chưa cao và có thể gây chồng chéo.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

Việc ban hành Thông tư kèm theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) đối với sản phẩm bánh snack nhằm thiết lập cơ sở pháp lý thống nhất cho việc quản lý chất lượng và an toàn thực phẩm, bảo vệ sức khỏe người tiêu dùng. Cụ thể, Thông tư được ban hành nhằm các mục đích sau:

Bảo đảm an toàn cho người tiêu dùng thông qua việc quy định các chỉ tiêu kỹ thuật bắt buộc, bao gồm giới hạn các phụ gia thực phẩm, kim loại nặng, độc tố vi nấm, vi sinh vật và dư lượng thuốc bảo vệ thực vật, qua đó giảm thiểu nguy cơ gây hại cho sức khỏe và phòng ngừa các bệnh mạn tính.

Tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho hoạt động quản lý nhà nước đối với sản phẩm bún, phở tươi, phục vụ công tác kiểm tra, giám sát chất lượng, chứng nhận hợp quy và xử lý vi phạm trong sản xuất, kinh doanh và nhập khẩu.

Đảm bảo sự đồng bộ và phù hợp với các tiêu chuẩn quốc tế (Codex, EU, EFSA...), góp phần nâng cao chất lượng sản phẩm trong nước, tăng khả năng cạnh tranh và mở rộng thị trường xuất khẩu.

Khuyến khích doanh nghiệp đầu tư, đổi mới công nghệ đồng bộ, áp dụng các hệ thống quản lý chất lượng tiên tiến (GMP, HACCP, ISO 22000), hướng tới sản xuất sạch, an toàn và bền vững.

Hài hòa quy định trong nước với thông lệ quốc tế, bảo đảm tính minh bạch và thuận lợi trong thương mại, đồng thời hỗ trợ việc thực thi các cam kết quốc tế của Việt Nam trong lĩnh vực an toàn thực phẩm.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

Thứ nhất, bảo đảm tuân thủ Hiến pháp, phù hợp với Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật và các văn bản pháp luật có liên quan.

Thứ hai, bảo đảm tính khả thi, rõ ràng, minh bạch và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện đối với cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh sản phẩm đối với sản phẩm bún phở tươi.

Thứ ba, bảo đảm rà soát, cập nhật các yêu cầu kỹ thuật, phương pháp thử và yêu cầu quản lý phù hợp với thực tế sản đối với sản phẩm bánh snack hiện nay.

Thứ tư, bảo đảm nâng cao hiệu quả hoạt động quản lý chất lượng sản phẩm, hàng hóa gắn với trách nhiệm của các chủ thể liên quan; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với sản phẩm bánh snack lưu thông trên thị trường.

Thứ năm, bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tế của Bộ Công Thương và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

- Ngày 02 tháng 6 năm 2026, Cục Công nghiệp đã có Công văn số 1333/CN-TDTP gửi Văn phòng Đảng ủy Bộ Công Thương về việc xin ý kiến Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ chủ trương xây dựng Thông tư ban hành QCVN đối với bún, phở tươi và Thông tư ban hành QCVN đối với bánh snack.

- Ngày 05 tháng 6 năm 2026, Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 1346/QĐ-BT thành lập Tổ soạn thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm thực phẩm, Quyết định này thay thế cho Quyết định số 482/QĐ-BCT ngày 19 tháng 3 năm 2026 của Bộ Công Thương về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với nhóm sản phẩm từ bột và tinh bột (bún, phở tươi, ngũ cốc ăn liền dạng sợi, bánh snack).

- Sau khi nhận được Công văn số 800-CV/VPĐUB ngày 08 tháng 6 năm 2026 của Văn phòng Đảng ủy Bộ Công Thương gửi ý kiến của thành viên Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ, Cục Công nghiệp đã có Công văn số 1442/CN-TDTP ngày 11 tháng 6 năm 2026 gửi Viện CNTP về việc giải trình ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng Trương Thanh Hoài tại Phiếu lấy ý kiến xin chủ trương.

- Ngày 24/6/2026 Họp Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư ban hành QCVN bún, phở tươi và Thông tư ban hành QCVN đối với bánh snack và xin ý kiến đối với chỉ đạo của Thứ trưởng Trương Thanh Hoài.

- Ngày 01/7/2026 làm việc với Viện Công nghiệp thực phẩm tiếp thu giải trình các ý kiến thành viên tổ soạn thảo tại cuộc họp ngày 24/6/2026.

- Ngày 17/7/2026 Cục Công nghiệp báo cáo Thứ trưởng Trương Thanh Hoài về việc giải trình ý kiến của Thứ trưởng Trương Thanh Hoài tại Văn bản số 800-CV/VPĐUB ngày 08/6/2026 của Văn phòng Đảng ủy Bộ (Báo cáo số 1856/BC-CN).

- Ngày 05/8/2026, Cục đã làm việc cấp kỹ thuật tại Viện Công nghiệp thực phẩm để rà soát giải trình ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng và Cục trưởng.

- Ngày 26/8/2026 Cục Công nghiệp tổ chức Hội thảo khoa học lấy ý kiến góp ý kiến dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia đối với bún, phở tươi và Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia đối với bánh snack thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia

Ban hành kèm theo Thông tư này Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm bún, phở tươi

2. Hiệu lực thi hành

Thông tư này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 30 tháng 11 năm 2026.

3. Quy định chuyển tiếp

Đối với sản phẩm đã tự công bố sản phẩm trước thời điểm Thông tư này ban hành, tổ chức, cá nhân được tiếp tục sử dụng bản tự công bố sản phẩm trong thời hạn 12 tháng kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành, trừ trường hợp có cảnh báo về an toàn thực phẩm.

4. Tổ chức thực hiện

1. Cục trưởng Cục Công nghiệp có trách nhiệm tổ chức hướng dẫn và triển khai thực hiện Thông tư này.

2. Chánh Văn phòng Bộ, Cục trưởng Cục Công nghiệp, Giám đốc Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.

3. Trong quá trình thực hiện, nếu phát sinh vướng mắc, cơ quan, tổ chức, cá nhân kịp thời phản ánh bằng văn bản về Bộ Công Thương để được hướng dẫn hoặc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. Trong trường hợp tài liệu viện dẫn có sự thay đổi thì thực hiện theo văn bản mới.

BỘ CỤC CỦA DỰ THẢO QUY CHUẨN KỸ THUẬT:

Phần I: Quy định chung

1. Phạm vi điều chỉnh
2. Đối tượng áp dụng
3. Giải thích từ ngữ và các chữ viết tắt

Phần II. Quy định về kỹ thuật

1. Nguyên liệu
2. Yêu cầu hóa lý
2. Giới hạn ô nhiễm độc tố vi nấm
3. Giới hạn ô nhiễm kim loại nặng
4. Giới hạn ô nhiễm vi sinh vật
5. Quy định về phụ gia thực phẩm

Phần III. Lấy mẫu và phương pháp thử

1. Lấy mẫu
2. Phương pháp thử

Phần IV. Quy định về quản lý

1. Bao gói

2. Ghi nhãn

3. Công bố hợp quy

4. Truy xuất nguồn gốc

Phần V. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân

Phần VI. Tổ chức thực hiện

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Trên cơ sở các ý kiến thẩm định tại báo cáo thẩm định số ... ngày.../.../2026 của Vụ Pháp chế, Cục Công nghiệp đã rà soát dự thảo Thông tư và chỉnh lý các nội dung như sau:

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực thực hiện

1.1. Nguồn lực tài chính

- Ngân sách nhà nước sẽ được sử dụng để bảo đảm kinh phí cho hoạt động xây dựng, triển khai, giám sát và tuyên truyền về Thông tư, bao gồm các hoạt động tập huấn, truyền thông và kiểm tra chất lượng.

- Khuyến khích doanh nghiệp tự đầu tư nâng cấp hạ tầng, cải tiến công nghệ,....

1.2. Nguồn lực nhân lực

- Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ quản lý, thanh tra, kiểm tra tại các cơ quan quản lý nhà nước từ Trung ương đến địa phương.

- Hỗ trợ doanh nghiệp đào tạo nhân viên kỹ thuật về công nghệ sản xuất, hoàn thiện chất lượng, kiểm nghiệm,....

2. Điều kiện bảo đảm

- Hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, công nghệ sản xuất sản phẩm đảm bảo chất lượng, an toàn thực phẩm.

- Bảo đảm nguồn cung nguyên liệu ổn định, khuyến khích phát triển vùng nguyên liệu trong nước, đồng thời đa dạng hóa nguồn nhập khẩu dầu thực vật có chất lượng tốt để phục vụ sản xuất, kinh doanh trong nước.

- Xây dựng cơ sở dữ liệu điện tử phục vụ công tác giám sát, báo cáo định kỳ và kịp thời phát hiện, xử lý các trường hợp vi phạm.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của người tiêu dùng và doanh nghiệp về lợi ích việc sản xuất, kinh doanh, tiêu dùng thực phẩm an toàn.

3. Thời gian trình ban hành và triển khai thực hiện

Hồ sơ dự thảo Thông tư được chỉnh lý, hoàn thiện và trình Quyền Bộ trưởng và Thứ trưởng Trương Thanh Hoài xem xét, ký trong tháng 11 năm 2026.

Thông tư dự kiến có hiệu lực từ ngày 01 tháng 12 năm 2026, bảo đảm thời gian có hiệu lực không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày ban hành và phù hợp với thực tiễn liên quan đến nguồn cung nguyên liệu nhập khẩu để các cơ quan, doanh nghiệp chuẩn bị sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu và nhân lực trước khi Thông tư chính thức được áp dụng.

Trên đây là Thông tư ban hành Thông tư Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm bánh snack, Cục Công nghiệp kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Thông tư kèm thuyết minh; Bản so sánh và thuyết minh dự thảo; Dự thảo báo cáo đánh giá tác động).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Thứ trưởng (để b/c);
- Các đơn vị thuộc Bộ (để biết);
- Lưu: VT.

CỤC TRƯỞNG

Trần Việt Hòa